

附件

清远市粮食安全和应急物资保障  
“十四五”规划

2022年5月

# 目 录

前 言.....	1
第一章 发展基础及发展形势.....	2
第一节 发展基础.....	2
第二节 发展机遇.....	8
第三节 面临挑战.....	10
第二章 总体要求.....	13
第一节 指导思想.....	13
第二节 基本原则.....	14
第三节 发展目标.....	16
第三章 精准发力 提高粮食安全保供能力.....	22
第一节 提升粮食综合生产能力.....	22
第二节 深化粮食产销合作体系.....	25
第三节 健全粮食储备体系.....	27
第四节 推进仓储基础设施建设.....	29
第五节 提高应急保障水平.....	30
第四章 多措并举 发展高质量现代粮食产业体系.....	33
第一节 推进产业融合发展.....	33
第二节 发挥引领带动作用.....	34

第三节 提升市场竞争力.....	35
<b>第五章 健全机制 提升应急物资保障能力.....</b>	<b>38</b>
第一节 加强应急物资保障统筹规划.....	38
第二节 健全物资储备体制机制.....	39
第三节 推进物资储备设施建设.....	40
第四节 拓展物资储备主体.....	42
第五节 健全物资保供体系.....	43
第六节 完善物资调配体系.....	45
第七节 提升应急响应能力.....	46
<b>第六章 创新发展 强化科技创新和人才支撑.....</b>	<b>48</b>
第一节 科技创新驱动.....	48
第二节 人才建设支撑.....	49
<b>第七章 齐抓共管 打造高水平监管治理体系.....</b>	<b>52</b>
第一节 加强依法管粮管物.....	52
第二节 加强执法监管.....	52
第三节 强化安全生产.....	54
第四节 推动节约减损.....	55
<b>第八章 务求实效 确保政策措施落实到位.....</b>	<b>57</b>
第一节 压实政府责任.....	57
第二节 强化应急保障.....	58

第三节 做实人才保障.....	58
第四节 加大扶持力度.....	59
第五节 增强科技支撑.....	59
附件.....	61

## 前 言

粮食安全保障、应急物资储备是关系国计民生和国家安全的头等大事。全面落实粮食安全各级政府责任，加快推进粮食和物资储备管理体制改革，建立健全粮食流通、产销合作、检验监测和信息化等粮食安全和应急物资保障体系，确保全市粮食和重要应急物资供应充足、价格平稳和质量安全至关重要。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及十九届历次全会精神，认真落实总体国家安全观和国家粮食安全战略、乡村振兴战略，以及国家、省有关粮食和物资储备工作部署，进一步加强对“十四五”期间全市粮食安全和应急物资保障工作的指导，努力实现全市粮食安全和应急物资保障以及粮食行业科学发展，根据《广东省粮食安全和应急物资保障“十四五”规划》和《清远市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，特编制本规划，旨在系统谋划“十四五”时期清远市粮食安全和应急物资保障的发展目标、重点任务及保障措施等，作为“十四五”期间全市粮食安全和应急物资保障工作的指导性文件。

# 第一章 发展基础及发展形势

## 第一节 发展基础

“十三五”期间，我市紧紧围绕国家、省有关粮食安全保障和应急物资管理工作的部署和要求，以确保粮食安全为核心，以粮食储备体系建设、粮食流通体系建设、粮食质量安全监管体系建设、粮食应急保障体系建设、物资储备保障体系建设为重点，着力完善粮食安全保障和应急物资管理机制，加强粮食市场监测预警，优化粮食资源配置方式、储备结构与布局，提高政府调控能力，构建现代化粮食产业发展体系，推进粮食行业健康、协调、可持续发展，提升物资应急保障效能。

### 一、粮食安全保障能力持续增强

**粮食生产稳定发展，粮食种植面积和产量稳定，品种结构合理。**“十四五”期间，全市粮食（含谷物、豆类、薯类）播种面积稳定在 225 万亩以上，产量稳定在 70 万吨左右；其中稻谷播种面积稳定在 182 万亩以上，产量稳定在 60 万吨左右。水稻产量稳定增长，玉米、豆类、薯类、木薯等产量有所下降。

粮食种植基础设施进一步改善，专业化服务能力进一步提升。全面完成粮食功能区划定，实际划定总面积 130.33 万亩。截止 2020 年，全市建成高标准农田 264.2 万亩，在全省考核评

价中连续两年排名靠前。印发实施耕地保护与质量提升实施方案，测土配方施肥技术覆盖率达到 90%以上，科学施肥水平、耕地质量水平持续提升。水稻耕种收综合机械化率达 70.44%，比 2015 年提升 5.89 个百分点。水稻、玉米实施专业化统防统治面积 337.83 万亩，统防统治覆盖率达 35.12%。

**储备粮规模大幅提高，质量保持稳定。**在库储备粮油数量充裕，质量良好。在市库、县（市、区）级储备粮 22 万吨，储备品种主要为稻谷、小麦和大米，粮食储备种类不断完善，在库粮食质量完好，粮情稳定。2019 年，在政策性粮食库存数量和质量大清查中完成全市 21 个库点 73 个样品、代表 127605 吨粮食质量检验，结果质量良好。

**粮油质量安全检测能力进一步提升。**严格落实储备粮质量检验，把好储备粮入库、出库和储存环节的质量安全关。“十三五”期间，积极争取财政资金支持，共投资 204 万元，建成化验室 9 个，购置重金属快速检测仪、脂肪酸快速检测仪、真菌毒素快速分析仪等检测设备，提升粮油产品质量检验能力，国有粮食企业质量安全检验能力初步形成。

**粮食应急保障能力进一步增强。**积极推进我市粮食应急体制机制建设、队伍建设、网络建设，健全粮食应急保障网络。全市地方粮食储备规模按省核定任务落实，成品粮储备量达到全市人口 10 天标准市场供应要求，不少于 1.256 万吨。全市建

立粮食价格信息监测直报点 2 个，收购网点 10 个，粮食应急供应网点 105 个，粮食应急加工网点 20 个，应急运输企业 8 个，制定《清远市粮食应急预案》，有效提高我市粮食供应及应急的能力。

**军粮供应运行情况稳定。**建立军粮供应军民融合发展联席工作机制，组织实施军粮全国统筹供应，强化军供规范化管理，按时按需供应，军粮供应时效与管控水平进一步提升，实现军粮供应有序、质量安全保证。

## 二、粮食仓储物流基础设施持续完善

**粮食储备仓容大幅提升。**“十三五”以来，投资 3.9 亿元，新建竣工启用市级、清新区和阳山县现代化的粮油储备库，实施英德白沙和连南县寨岗粮食储备库“危仓老库”改造项目，新增仓容共计 26.08 万吨，建成 2.5 万吨以上粮食储备库 5 个，粮食储备仓容及设施条件大幅提升。

**储粮技术广泛应用。**机械通风技术、环流熏蒸技术等储粮技术在各粮食储备库广泛应用。投资 1973 万元，完成粮库智能化项目建设，全面实现粮食储存状态实时监控，信息互通共享。储粮设施不断完善，科学储粮技术水平不断提升。佛冈明阳机械有限公司自主研发大型、环保粮食烘干设备在全国推广销售应用，应用空调、抽湿机，改造机械通风系统和喷淋降温系统，



达到准低温储粮的要求。智能化粮库升级改造项目得到进一步落实，实现“数据通”“视频通”全覆盖。

**储粮管理更加规范。**建立健全市级储备粮管理办法、储备粮轮换制度、粮库管理规章制度和操作规程，明确责任分工，推进“等级粮库”建设、评定和管理工作的，实现粮库精细化管理、仓储规范化管理，确保储粮安全。

### 三、粮食产业高质量发展持续推进

**粮食产业转型升级进一步推进。**充分发挥市场主导作用，积极推进国民合作，提升应急加工能力，完善全市粮食产业链，促进粮食产业转型升级。

**粮食产销合作进一步加强。**出台《关于促进粮食购销协作发展的工作机制》等文件，引导企业积极开展粮食购销贸易，分别与湖北、湖南、江西等粮产区签订了粮食产销合作协议，稳定储备粮轮换和应急供应保障粮源。积极引导企业开展粮食产后服务及商品粮交易，组织购销企业与产区种粮农民、销区用粮企业对接，促进产销衔接。除市粮食储备库实行动态包干轮换外，我市其他静态轮换粮食 100%通过华南粮食交易中心竞价销售。

### 四、物资储备体系建设持续推进

**物资储备库建设逐步健全。**建立市、县级救灾物资储备库

8个，其中市级储备库加挂“广东省粤北救灾物资储备仓库”牌子，同时承担省、市两级物资储备职能，我市物资应急保障能力逐步加强。

**物资应急保障机制逐步完善。**在夯实实物储备的基础上，探索多样化应急物资储备方式，建立实物储备、商业储备和产能储备相结合储备模式，应急物资生产能力不断增强，进一步提升我市突发事件应急保障能力。

**粮食物资应急保障卓有成效。**新冠肺炎疫情期间，为确保全市粮食供应货足价稳，成立粮油供应应急保障小组，加强对粮油保供工作的统一调度，强化市场监测分析、细化供应预案方案、推动企业复工开业、加强粮油市场巡查、强化舆论引导等举措，迅速稳定了粮油市场预期，保障了粮油市场供应充足、运行平稳，为疫情防控工作提供了有力支撑，确保疫情防控救灾物资送到关键处、用在急需时。

表 1 清远市“十三五”粮食安全保障主要目标完成情况

序号	指标	2015 年基数	“十三五” 规划目标值	“十三五” 实际完成值	属性	完成 情况
一、粮食生产						
1	粮食播种面积（万亩）	224.7	225	225.66	预期性	完成
2	高标准农田面积（万亩）	166	240	264.2	预期性	完成
3	年粮食产能（万吨）	68.25	70	71.47	预期性	完成
二、监测监管						
4	收获粮食质量调查覆盖率（%）	100	100	100	预期性	完成
三、粮食仓储流通						
5	地方储备粮规模落实比例（%）	100	100	100	约束性	完成
6	粮食储备完好仓容（万吨）	21.9	50.93	59.59	预期性	完成
7	维修改造粮库仓容（万吨）	--	10.98	10.98	预期性	完成
8	粮食应急加工能力（吨/天）	1260	1750	1390	预期性	未完成
9	年粮食消费量（万吨）	130	--	199.37	预期性	完成
10	年粮食购入量（万吨）	93	--	164.02	预期性	完成
四、粮食深加工产业						
11	大米加工厂（个）	24	32	32	预期性	完成
12	面粉加工厂（个）	0	0	1	预期性	完成

## 第二节 发展机遇

### 一、国家粮食安全战略，为粮食安全保障工作提供了新的机遇

以习近平同志为核心的党中央高度重视国家粮食安全，立足世情国情粮情，提出“确保谷物基本自给，口粮绝对安全”的新粮食安全观，确立了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，统筹部署了一系列政策措施，并进一步强化各级政府在保障粮食安全方面的责任，确保国家粮食安全。

### 二、国民经济发展和城市化进程加快，为粮食安全保障工作创造了新的有利条件

2020年，在新冠肺炎疫情的严重冲击下，清远市实现地区生产总值1777.2亿元，增长3.8%，增幅比全国、全省均高1.5个百分点；人均地区生产总值4.57万元、地方一般公共预算收入123.6亿元，五年累计分别增长28.3%、14.1%。地方财政资金及各种资源将更多地投向农业农村和粮食安全保障工作。城市化进程加快，主食品的消费需求升级，推动粮油加工企业向高附加值产品方向转型。

### 三、区域发展战略发挥驱动效应，为粮食安全提供保障

近年来，国家对区域协调发展战略的高度重视以及国家和省区域发展政策的相应出台，为我市粮食安全保障工作提供了优越的外部环境。广清一体化战略高质量实施，国家城乡融合发展试验区深入推进，清远正迎来大有作为的重要战略机遇期。通过积极融入国家发展战略，顺应粤港澳大湾区建设，强化外部粮食交流合作，将积极推动建立我市粮食安全协同保障机制，并提高防范应对以及消除粮食安全风险隐患能力。

### 四、物资储备体系逐步形成，为有效防范和应对各类风险提供保障

新一轮机构改革，有着 60 多年历史的物资储备体系实现结构性改革，充分体现了国家对物资储备体系的思考与重视。系统谋划健全统一的应急物资保障体系，切实提升各级政府有效应对重大风险挑战的能力。

### 五、全面深化改革，为粮食事业健康发展提供了新的制度保障

党的十九大报告提出“确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”的目标要求，有利于进一步深化粮食安全保障体系改革。市场起决定性作用的有效发挥，有利于加快农业

供给侧结构性改革和粮食行业转型升级发展。粮食收储制度改革深化完善，有利于理顺粮食市场价格形成机制，激发市场主体活力。

## 六、科技创新，为粮食安全保障工作提供了新的动力

改革开放以来，农业技术和粮食储运科技进步是我国粮食产量提高和粮食产后减损的最重要因素，今后仍然具有很大的潜力。特别是农业生产的规模化、机械化的进步，粮食安全产业链综合管理技术的进步，进一步保障粮食产量的提高和粮食及食品安全。

## 第三节 面临挑战

### 一、从国际看，粮食供求形势不容乐观

近年来，受新冠疫情和自然灾害等因素影响，许多国家的粮食生产减产严重。当前，贸易保护主义蔓延，加之全球粮食贸易数量有限，导致我国粮食安全形势面临新变化，通过进口保障国内粮食供给的不确定性明显增加。“十四五”期间国际粮食价格大幅波动的可能性依然存在，世界粮食形势并不乐观。随着全球经济一体化、国家“一带一路”战略的实施，以及国内粮食市场化改革的深入，清远与全国乃至全球粮食市场的联系

将更加紧密，国际粮食市场波动波及国内市场，也必然快速影响到清远市场，粮食宏观调控面临的形势将更加复杂，任务将更加艰巨。

## 二、从国内看，粮食供需平衡难度较大

我国人多地少，粮食供需长期处于紧平衡状态。我国粮食生产自 2004 年以来连续 16 年丰产，连续稳定在 6.5 亿吨以上水平，总产量连上新台阶。2020 年，全国谷物产量 6.1 亿吨，谷物自给率超过 95%，稻谷和小麦实现完全自给，确保了口粮绝对安全。但困扰我国粮食安全的多种因素依然存在，粮食继续增产面临着诸多制约因素，国内人口总量仍将保持增长势头，粮食需求将继续呈刚性增长。从中长期看，中国的粮食产需仍将维持紧平衡态势，确保国家粮食安全这根弦一刻也不能放松。

## 三、从我市看

——粮食供需缺口持续加大。据统计，2020 年我市粮食总产量 71.47 万吨，其中谷物产量 68.2 万吨，粮食产量基本满足全市所需。“十四五”期间，我市经济将保持快速发展，将吸引大量外来人口迁入，进一步推高我市的粮食需求总量，品种结构性需求矛盾进一步加剧，保障粮食供应安全面临着诸多挑战。

——粮食应急加工能力不均衡。全市稻谷日加工能力 1500

吨以上，无小麦加工企业，且各县（市、区）的加工能力发展不均衡，直接影响我市粮食应急供应能力。

——土地资源紧张，制约企业发展。随着城市建设和人口发展快速增长时期，城市综合配套服务建设用地需求量大，土地资源稀缺状况日益显现。市内大型粮油企业、应急物资生产企业欲扩大生产、储备规模，都受限于土地资源不足而难以实现。

——粮食流通行政管理和检验监测体系有待健全。粮食行政管理体制有待进一步完善，粮食行政管理人员有待充实；市内尚未建立有资质的专业粮食质量检验机构，质量安全监管对市外第三方检测机构依赖程度高。

——行业专业人才短缺。全市政策性粮食企业从业人员总数 236 人，其中大学本科及以上人员 54 人，占比 22.8%，持证上岗专业技术人员 137 人，占 58%。粮食行业待遇相比其他行业偏低，人才难招到、更难留住，尤其是基层国有粮食企业，缺少仓储类、质检类专业人员现象突出。物资储备专业人才短缺，特别是新划转的防疫物资对管理人员的专业技术要求较高，急需补充专业对口人员。

——物资储备体制机制和储备物资结构有待完善。应急物资保障机制有待健全，政府储备管理水平亟待提升，商业储备



亟待规范，社会责任储备亟待建立，统一完备的采购、储备、调配体系尚未形成。储备物资的品类、规模和结构和区域布局有待优化和完善。各县（市、区）物资管理机制不统一，部分县（市、区）缺少应急物资存储专用仓库。

——物资应急调控能力有待加强。应急物资的应急网络体系还不够完善健全，存在储备体系、区域不平衡、应急加工能力和需求不适配的问题。应急物资保障基础设施不均衡，仓储条件差，监管和调配的难度大。新冠肺炎疫情发生后凸显应急保障物资品种不全、储备不足。此外，应急队伍的人员专业素质不高、对救灾业务不够熟练，部分县（市、区）应急物资生产能力不足等问题有待解决和完善。

“十四五”时期，清远市粮食安全保障和应急物资管理在面临着重大挑战的同时也存在重要的机遇，总体上看，机遇大于挑战，处于粮食安全和物资储备事业发展的机遇期。

## **第二章 总体要求**

### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的十九大及十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指

示批示精神，坚决落实中央决策部署，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，认真落实总体国家安全观和国家粮食安全战略、乡村振兴战略，坚持稳中求进工作总基调，落实省委“1+1+9”工作部署，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，按照“守底线、优运转、谋发展”的工作思路，围绕构建更高层次的粮食安全保障体系、统一的粮食和物资储备体系，重点在体制机制、监管方式等方面深化改革，实现安全保障更加有力、体制机制更加完善、监督管理更加有效、储备设施更加完备、效率效能更加明显的目标，全面提高我市粮食和物资储备安全保障水平。

## 第二节 基本原则

### 一、坚持深化改革、高质量发展

坚持系统观念，把深化改革作为促进发展的“关键一招”，以加快推进粮食收储制度改革和高效建设现代物资储备体系为重点，健全完善体制机制，全面谋划粮食安全和应急物资保障工作。把高质量发展作为第一要务，深入贯彻新发展理念，立

足新发展阶段，整合优势资源，集中改革攻坚，进一步优化粮食产业结构、转换增长动能，健全统一高效的粮食和物资储备体系，提升粮食和物资储备发展的质量和效能，推动实现高质量发展。

## 二、坚持问题导向、创新驱动

聚焦粮食和物资储备安全核心职能，树立问题意识，突出发展重点，将发展难题作为研究制定政策的起点，将工作的着力点放在解决最突出的矛盾和问题上，集中优势兵力在重点方向上持续发力，提升粮食和物资治理水平。坚持创新是引领发展的第一动力，坚持依靠科技和人才兴粮管储，以创新思维、创新举措、创新手段攻克粮食和物资领域的发展瓶颈，引导粮食产业的提质增效和转型升级。

## 三、坚持底线思维、依法管储

坚守粮食安全底线，坚持量质并举，精准施策，提高收储调控能力，落实粮食安全省长责任制下的市（县）长分级负责制，党政同责，增强忧患意识，守住粮食安全和物资储备安全保障底线，确保产业链、供应链安全稳定。坚持依法治粮管储，运用法治思维和法治方式推动发展，加大执法监管力度，实现粮食安全保障从政策治理向法治治理的根本改变。

#### 四、坚持市场主导、政府引导

坚持有为政府和有效市场互相结合，更好形成市场调节和政府调控有机统一、相互促进的良性互动格局。充分发挥市场配置资源的决定性作用，完善市场机制和利益导向机制，激发多元主体活力，提高发展质量和效益。充分发挥政府调控作用，加强规划、政策和标准等方面引导，提升政府服务能力，营造良好发展环境，提升保障效能。

#### 五、坚持开放共赢、融合发展

着眼于双循环的新发展格局，充分发挥地理区位优势，粮食安全和应急物资保障区域协同发展新格局。统筹利用国内国际“两种资源、两个市场”，主动融入“一带一路”、粤港澳大湾区、“一核一带一区”、广清一体化等重大战略，推动粮食和应急物资产业融合和区域融合，以利益共享为纽带，实现更高层次的开放性粮食和应急物资产业经济。

### 第三节 发展目标

“十四五”时期，我市粮食安全和应急物资保障工作主要实现：稳定粮食生产、增强粮食安全保障能力、提升粮食仓储流通效能、稳定发展粮食和物资产业、健全物资储备体系、提高行业治理能力六个方面的目标。

## 一、粮食生产持续稳定

严守耕地保护红线，狠抓粮食生产，确保重要农产品有效供给。大力推进高标准农田建设、农田水利设施建设，提升耕地质量，提高粮食综合生产能力。落实和完善粮食扶持政策，不断提高农户种粮积极性。做强现代粮食种业，提高粮食生产科技含量，提升生产全程机械化率，稳定粮食综合生产能力。推进绿色高质高效生产，优化粮食产品结构。促进多元主体融合发展，构建现代农业产业体系。

## 二、粮食安全保障能力显著增强

加快构建现代化的粮食安全保障基础设施体系，进一步优化全市粮食储备库点功能布局，积极扩建粮食仓储库容，粮食仓储流通基础设施条件显著提升，粮食质量安全检验监测能力持续提高，地方储备粮信息化智能化监管全覆盖。粮食储备规模、布局和结构全面优化，管理体制、运行机制更趋完善、更有效率、更加规范，多元储备体系基本形成，品种结构更加合理，轮换运行机制灵活高效。构建新型粮食市场监测预警体系，粮食应急管理体系和军粮供应保障体系更加健全，粮食应急保供能力进一步增强。

## 三、粮食仓储流通效能明显提升

不断改革完善粮食收购制度，创新完善粮食产销合作。打造与本地区粮食收储规模和保障供应要求相匹配、布局合理、功能齐全、高效协同的粮食物流体系。提高粮食行业信息化水平，以信息化、智能化手段提升管理效能。重点推进粮库智能化、粮食企业信息化升级改造，实现信息技术与粮食业务深度融合。推进科技创新平台建设，促进科技成果转化，人才队伍建设、创新主体培育、创新平台打造取得积极成效，绿色储粮等先进适用技术得到广泛应用。力争到 2025 年，粮食仓储物流基本实现绿色化、智慧化发展，建成设施设备现代化、绿色储粮生态化、仓储管理规范化的粮食仓储物流体系。

#### 四、粮食和物资产业持续稳定发展

推进产业园区建设，实现集聚发展，提升规模效应。全面建设适应清远市粮食产销平衡特点的现代粮食产业体系，走出一条全链条联动、创新技术支撑、大企业引领、竞争力强的粮食产业高质量发展之路。深入实施优质粮食工程，培育和壮大丝苗米、面粉加工、粮食加工机械、口罩制造等粮食和物资产业集群，重点发展丝苗米省级现代农业产业园、公共卫生应急物资产业园，实现粮食和物资产业创新发展、转型升级、提质

增效。做强做优做大粮食和物资产业龙头企业，培育多样化、个性化、优质化产品。争取实现产业链、价值链、供应链“三链”协同，推动粮食精深加工转化，提高产品附加值。

## 五、物资储备体系更为健全

物资储备体制和职能进一步理顺，市及县（市、区）两级储备管理和运行机制更加完善，物资储备规模品种、结构布局更加科学，制度体系及储备操作规程逐步健全，物资储备库设施设备不断完善，多元储备方式并举，科学储备调配机制基本建立，物资应急保障能力大幅提升。加快形成统一的联动机制，确保在应对突发事件时能够及时响应、集中管理、高效调运。积极推动建立常态化轮换机制，大力推广协议储备、依托企业代储、生产能力储备和家庭储备等多元储备方式，基本形成“统筹规划、分级负责、资源共享、集中调配”的物资储备体系，物资应急保障能力大幅提升。

## 六、行业治理能力进一步提高

进一步落实粮食安全政府责任制，加强县（市、区）粮食安全责任制考核，完善政府主导、部门协作、社会各界和家庭共同参与的粮食安全保障机制。健全粮食质量安全监管制度和标准，增强监测检验能力，推进库存粮食质量安全追溯体系建

设。制止粮食浪费行为，推进全链条、多环节、系统化的粮食产后“减损”。明晰安全生产和安全储存的责任体系，做好“两个安全”技术指导和服务保障，落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制。贯彻落实粮食和物资储备相关法律法规，全面促进依法治粮。创新完善执法督查机制、制度和方式，全面推进“双随机一公开”监管，综合运用信用监管、动态监管等手段，着力提高执法督查现代化水平。



表 2 清远市“十四五”粮食安全和应急物资保障主要指标

序号	指 标	2020 年	2025 年	属 性
<b>一、粮食生产</b>				
1	粮食播种面积（万亩）	225.66	226	预期性
2	高标准农田面积（万亩）	264.2	273	约束性
3	粮食综合生产能力（万吨）	71.47	≥72	约束性
4	水稻耕种收综合机械化水平（%）	72.17	85	预期性
<b>二、粮食流通</b>				
5	政策性粮食储备规模（万吨）	22	≥22	约束性
6	成品粮储备规模（吨）	12560	12560	约束性
7	库存粮食质量安全总体合格率（%）	96	97	约束性
8	粮食应急供应网点（个）	105	105	约束性
9	粮食应急加工企业（个）	20	20	预期性
10	粮食应急保障中心（个）	/	1	预期性
11	粮食应急供应能力（吨/天）	1390	≥1390	约束性
12	各类粮食企业完好仓容（万吨）	59.59	59.59	约束性
13	“AAA”级粮库覆盖率（%）	4.8	80	预期性
14	应用低温准低温、气调储粮仓容（万吨）	12.6	15	预期性
15	政府储备承储库点信息化覆盖率（%）	100	100	约束性
16	年粮食消费数量（万吨）	199.37	219.61	预期性
17	年粮食购入数量（万吨）	164.02	178.02	预期性
<b>三、应急物资</b>				
18	全市救灾物资储备规模（万元）	848.7	≥848.7	预期性
19	公共卫生防疫物资储备规模（万元）	2095	≥2095	预期性
20	医用口罩产能储备（万只/天）	3730	≥3730	预期性
21	医用防护服产能储备（万件/天）	3	≥3	预期性
22	冻猪肉（吨）	600	600	约束性
23	食盐（吨）	3500	3500	约束性

注：高标准农田面积 2020 年指标值及 2025 年目标值不含改造提升数据，最终以省下达任务为准。

## 第三章 精准发力 提高粮食安全保供能力

### 第一节 提升粮食综合生产能力

#### 一、稳定发展粮食生产

持续推进“南粤粮安工程”，进一步建立健全粮食工作考评制度，保护和建设好永久基本农田，稳定粮食种植面积，提高单产水平。继续落实种粮补贴政策，调动农民种粮积极性。有序引导土地向种粮大户等新型农业经营主体流转，扶持水稻种植向家庭农场、农民合作社和农业龙头企业等新型农业经营主体集中，持续推进水稻生产社会化服务，不断提升粮食生产规模化、集约化水平。力争到 2025 年，确保粮食生产面积稳定在 226 万亩以上，其中水稻年播种面积稳定在 183 万亩以上，年总产量稳定在 63 万吨以上，稻谷自给率稳定在 60%左右；薯类、豆类和玉米产量基本保持稳定，保持粮食综合生产能力稳定在 72 万吨以上。

#### 二、优化粮食种植品种结构

扶持本地特色优势粮食品种，积极引进优良品种，鼓励和支持丝苗米等产业化核心品种的扩大生产，推广先进的种植技术。坚持品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，提升

优质粮食供应能力。优化水稻种植结构，推广优质品种，以丝苗米现代农业产业园等为重点，建设优质水稻生产供给核心保障区。到 2025 年，优质稻面积发展到 165 万亩，优质率达 90%，丝苗米产业综合产值达 100 亿元；发展冬作马铃薯、甘薯和鲜食玉米产业，扩大甘薯种植和冬种鲜食玉米面积，实施品种替代改良工程，开展鲜食玉米高产创建和重大技术增产示范行动。薯类种植面积达到 11 万亩以上，产量达到 2.3 万吨（折粮）以上；玉米种植面积达到 26.5 万亩以上，产量 6.15 万吨以上。

### 三、加强耕地保护与质量提升

落实最严格的耕地保护制度，严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，全面整治撂荒弃耕，开展撂荒、弃耕承包地流转复耕试点。完成永久基本农田划定工作，落实和完善耕地占补平衡制度，推进土地整理复垦开发。实施耕地质量保护与提升行动，开展耕地质量等级调查评价等工作，促进耕地资源永续利用，稳定粮食生产功能区 129.87 万亩以上，实现“藏粮于地”。加强耕地质量调查监测，重点对粮食产地土壤环境质量特别是重金属进行监测。开展水土保持综合治理，改良粮食生产区土壤性状，鼓励和支持粮食生产者采用生态环保方式改善地力，实施测土配方施肥和耕地地力提升项目。在

高标准农田建设项目区内统筹打造一批土壤酸化耕地治理示范项目。力争到 2025 年，项目区退化耕地质量提升 0.5 等级，土壤 pH 值平均增加 0.5 个单位。

#### 四、推进高标准农田建设

进一步按照省下达任务建设高标准农田，优化规划布局，优先在粮食生产功能区、粮食生产重点县开展高标准农田建设。新增建设和改造提升相结合，对已建项目区进行提质改造，统筹发展高效节水灌溉，通过土壤改良提升土壤有机质含量和耕地质量等级。支持在高标准农田开展秸秆还田、种植绿肥、增施有机肥等耕地质量保护和地力提升措施，加快形成农业绿色生产方式。建立健全高标准农田管护机制，加强项目建后管护和后续培肥，保护和提升耕地地力。力争“十四五”期间，新增建设高标准农田面积 121.88 万亩（含提升改造面积）。

#### 五、强化粮食生产技术条件

大力推广农业新技术和新品种，开展农业技术培训，不断提升粮食生产科技水平，实现“藏粮于技”。通过“良种良法”、“育繁推一体”、“水肥一体化”等项目的应用和技术培训等，示范推广测土配方施肥、水肥一体化、机插秧、尼龙育苗、绿色防控等技术，达到农药、化肥用量双下降。突出机艺融合化、全程

机械化、生产智能化、服务社会化要求，加快建成一批“粮食生产全程机械化+综合农事”服务中心，优化提升粮食服务保障能力。力争至 2025 年，全市农作物耕种收综合机械化水平达到 58%，其中水稻耕种收综合机械化水平达到 85%。

## 第二节 深化粮食产销合作体系

### 一、巩固发展粮食购销合作关系

支持和鼓励参与产销合作洽谈会、交易会，鼓励市内粮食企业与省内外产区、珠三角销区粮食企业积极开展粮食购销贸易，扩大合作规模和范围，调剂品种余缺，构建稳定的粮食产销合作关系。积极引导市内粮食企业与产、销区粮食企业，通过合资、合作等方式共同组建跨区域的粮食收储、加工和经营企业，实现资源共享、优势互补，形成产销区长期合作互利多赢的格局。

### 二、支持粮食订单生产

全力支持粮食企业到粮食产区开展订单生产、订单收购或委托粮食产区企业与农户签订粮食收购订单。鼓励采取“公司+基地+种粮大户”的经营模式，与加工企业、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，通过订单收购、合作联营、产销衔

接等方式，促进粮食企业与农民、市场的有效连接。引导企业签订具有法律效力的产销合同，明确双方权利与义务，促使销区与产区合作共赢，实现以需定产、以销订购，逐步建立企业与产区农户利益共享、风险共担的合作机制。

### 三、促进跨区域产业化经营

充分发挥我市粮食产销平衡的特点，推动本地企业“走出去”、外地企业“引进来”，鼓励和支持市内外企业到我市产区建立粮食生产基地、设立收购点、开办工厂、直接参与粮食生产、流通，培育一批跨区域、多元化、联结市场和产地、生产者和消费者的粮食产业化龙头企业。协调金融部门，加大对市内外开展粮食产销合作企业，特别是跨区域大型粮食企业的信贷支持力度。

### 四、深挖市场保供潜能

立足市内市场保障全市粮食供应，鼓励市内外粮食企业与我市合作设立生产、储备及加工基地，促进市场化收购，健全完善优粮优价市场运行机制。发挥区域互补优势，鼓励有条件的企业建立和发展市内外粮源基地。鼓励国有粮食企业依托现有收储网点，主动与新型农业经营主体等开展合作，进一步提升乡村经营能力。引导发展多层次、多样化粮食市场，充分发

挥粮食市场保供稳价“蓄水池”作用。推动建立粮食运输协调机制，推动开辟应急情况下粮食运输“绿色通道”。

### 第三节 健全粮食储备体系

#### 一、优化粮食储备规模和品种结构

合理优化粮食储备规模，持续优化储备品种结构，兼顾利于储备、应急要求和口粮消费需求，增加优质粮食和食用植物油储备，探索增加非口粮品种储备。适当增加成品粮油储备，落实成品粮储备规模，确保全市常住人口 10 天以上市场供应量，并建立一定数量的小包装成品粮油储备。鼓励各地结合实际增加成品粮储备。至 2025 年，确保全市政策性粮食储备规模不低于 22 万吨，成品粮储备规模不低于 12560 吨。

#### 二、构建多元储备格局

根据清远市粮食供求现状和市场调控需求，建立健全政府储备和企业社会责任储备互为补充的多元粮食储备体系。完善激励政策和措施，积极探索社会化储粮。推动规模以上粮食加工企业建立企业社会责任储备，鼓励粮食经营企业建立合理商业库存，支持家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业自主存粮。

### 三、完善粮食质量安全体系

积极争取地方财政资金支持,配套充实粮食检验设施设备,提升粮油产品质量检验能力。加快推进品质、卫生等快速检测技术进粮库、进市场,进一步提升全市粮食质量防控技术水平和管控能力。积极发挥粮食部门的监管职能,完善质量检验规章制度,加强对粮食产品从生产、加工、储藏、运输等过程进行动态监管。完善粮食质量安全应急处置机制,落实超标粮食管理制度,加强粮食质量监测,抓好粮食质量安全抽样检测,保障辖区内粮食质量安全。至2025年,全市库存粮食质量安全总体合格率达97%。

### 四、提高粮食储备管理水平

强化政府储备安全管理,压实承储企业在储备保管、安全生产、质量安全和资金管理等方面的主体责任。逐步将储存在小散旧库点的地方储备粮集并到规模以上现代化库区,进一步提升储备粮集约化、规模化管理水平。完善轮换制度,加强轮换管理。严格执行“一符三专四落实”制度,完善储备粮动态轮换管理制度,以数字化改革促进业务流程规范化、基础管理精细化、账表卡簿标准化,守住政府储备“数量真实、质量良好、储存安全、运作合规”的底线。提升安全储粮水平,以储存安全



为目标，以“等级粮库”评定为抓手，推进仓储管理规范化、精细化，全面提升安全储粮水平。到 2025 年，全市 80% 的储备储存库点达到省定 AAA 级或以上标准。

## 第四节 推进仓储基础设施建设

### 一、加强仓储基础配套建设

全面提升全市粮食仓储物流能力，优化粮食仓储设施布局，加快新建一批现代化仓储设施。积极推进清城区现代化骨干粮食库建设，分步对现有粮食仓储设施进行改造升级，淘汰小散旧粮库，补齐成品粮油储备仓容短板。发展成品粮与原粮通用仓储设施，鼓励建设高标准粮食储备仓，确保满足安全储粮需要。推进企业面粉加工厂建设，填补我市无面粉加工厂空白。至 2025 年，全市各类粮食企业完好仓容不低于 59.59 万吨，争取实现全市地方储备集约化、规模化、现代化发展。

### 二、推进现代化仓储技术应用

大力推广应用低温准低温储粮、智能通风、气调储粮、非化学防治虫害储粮等绿色储粮技术、新工艺和新装备，开展仓房保温隔热性改造及气密性提升工程，突出减损、降耗、营养、保鲜等管理目标，实现储粮品质保鲜，常储常新，提升储存安

全水平和效益。

### 三、推进信息体系建设

充分利用现代信息技术，加快建设安全、便捷的粮食信息网络基础设施，推动现代信息技术与粮食传统产业的深度融合和应用示范。新建粮食储备库同步推进信息化建设，持续推进原有粮库智能化升级改造，提升仓储作业自动化、智能化水平，实现承储库点“数据通”“视频通”“业务通”全覆盖，业务管理、粮食出入库、仓储保管、可视物流（包含智能安防）、数据存储和数据交换等流程和管理信息化。力争至 2025 年，全市政府储备承储库点信息化覆盖率 100%。

## 第五节 提高应急保障水平

### 一、健全应急保障管理机制

健全粮食市场监测与预警机制，优化粮油市场监测网点及社会粮油供需平衡调查点布局，加强市场监测预警。加大应急保障体系建设投入，明确部门分工，压实主体责任，构建统一指挥、平急结合、反应灵敏、上下联动的应急管理机制，提升应急保障供应能力。加强区域间应急成品粮油储备合作，探索建立区域间应对粮食突发事件会商协调和应急联动机制。健全

粮食突发事件应急分级响应及指挥统筹协调机制，修订各级粮食应急预案，加强应急队伍建设，完善各级粮食储备应急动用方案，定期开展粮食应急演练，增强协同，提高应急处置和实训实战能力。

## 二、优化应急保障供应网络

建立健全以粮食应急保障中心、应急加工企业、应急供应点、应急运输企业为基础，覆盖全域乡镇、街道的粮食应急保障供应体系。强化仓储、加工、配送一体化功能，依托骨干企业改造或建设 1 个粮食应急保障中心。提高粮食应急加工能力，全市确保至少有 1 家稻谷（或小麦）日加工能力 200（或 300）吨以上的应急加工企业。探索将主食加工企业纳入粮食应急保障体系，将应急保供应向热链配送和快餐化供应延伸。优化应急供应网点布局，推进粮食应急配送城乡一体化网络建设，鼓励引导粮食应急保障企业加强与业务强、信誉好的电商平台、物流企业合作，扩大应急保障网络覆盖面；推动开辟应急情况下粮食运输“绿色通道”，实现 3 小时应急响应全覆盖，构建全市无盲点、城乡一体化的粮食应急保障供应一张网。

## 三、强化军粮供应“高标准”

严格执行军粮全国统筹供应政策，整合全市军粮供应资源，

统筹全市军粮供应保障。积极推进军粮供应融合发展，紧贴部队实际需求，高标准丰富供应品种。加强地方与部队军粮保障信息沟通交流，促进军地后勤保障设施与粮食仓储资源互通互用、共建共享。加强军粮质量监控，建立检测一本账，严格落实“一批一检一报告”，严把质量关，确保军粮供应安全。

#### 四、做强粮食经营主体

积极发挥粮食行业协会的桥梁纽带作用，联合政府和企业开展相关活动和培训，培育、发展和壮大从事粮食生产、加工、收购和经营活动的多元粮食市场主体，增强粮食市场发展活力。促进中小粮食经营企业健康发展，繁荣粮食流通。倡导并扶持合作社、家庭农场等新型经营主体规模化集约化经营。

## 第四章 多措并举 发展高质量现代粮食产业体系

### 第一节 推进产业融合发展

#### 一、优化粮食产业链条

推动产、购、储、加、销“五优联动”，加快粮食产业链的延伸和优化，促进粮食产业链、价值链、供应链“三链协同”。统筹推进粮食初加工、精深加工、综合利用加工的协同发展，通过产业链建设将具有紧密联系的粮食产业上下环节融合，培育多元化粮食产业融合主体，赋予原有粮食产业新的附加功能和更强竞争力。发挥示范企业和龙头企业辐射带动作用，增加多元化粮油产品供给，培育个性化、优质化粮油产品，鼓励和支持开发个性化功能性主食产品，提高产品附加值。

#### 二、推动粮食产业融合发展

引导产业间融合，加快粮食产业与服务业、商业、文化旅游业等交叉融合发展。完善粮食产后服务体系，推进以“代清理、代烘干、代储存、代加工、代销售”为核心内容的产后服务体系建设，支持新型农业经营主体、收储企业、加工企业等各类主体建立专业化、经营性粮食产后服务中心，形成新型社会化粮食产后服务能力。挖掘粮食文旅项目，发展粮食文化旅游新业态。

态。引导区域间融合，立足清远粮源优势，对接珠三角和粤港澳大湾区，积极寻求产销合作机会；促进与主要产粮区域的产业合作，实现资源共享。

### 三、加强产业园区建设

以粮食骨干龙头企业为依托，支持连山、阳山等地区丝苗米现代农业产业园建设，培植发展规模化、集约化、现代化的粮食产业园区。突出区域和产业特色，扶持基础实力强、市场前景好、增长潜力大的企业集约集聚发展，形成一批辐射范围广、带动能力强的粮油产业集群。促进跨区域合作经营，吸引外地粮油企业来清远办企业、建基地、搞项目，培育跨区域、多元化、联产销的粮食产业企业。

## 第二节 发挥引领带动作用

### 一、激发市场主体活力

加快建立现代企业制度，全面完成国有粮食企业公司制改革，构建权责对等、运转协调、有效制衡的法人治理结构，激发国有粮食企业内生动力，更好发挥其在粮食调控和应急保障中的重要作用。优化民营经济发展环境，破除制约民营企业发展的各种壁垒，鼓励、支持、引导非公有制经济发展粮食产业。

## 二、推动粮油加工业发展

充分发挥清远稻米资源优势，积极推进大米加工业发展，鼓励面粉加工业。促进以大米为主的主食产业化发展，鼓励企业开发生产优质占米粉、糯米粉、银丝粉等本地名特优新产品，大力发展粮油精深加工和副产品综合利用，促进粮油产业转型升级。支持粮油加工企业融合产业上下游，建设绿色、优质粮源基地，拓展珠三角市场。

## 三、加快培育粮食龙头企业

加大对粮油产业化龙头企业的扶持力度，进一步优化粮食企业营商环境，重点在产品研发、品牌创建、精深加工技术水平和装备能力等方面给予扶持。采取集约化、生态化、现代化、可持续发展模式，扶持发展高档次、高科技、高附加值的龙头企业。强化龙头企业带动作用，培育 1 家以上重点支持的示范带动企业，依托农业产业化龙头企业和粮油产业化龙头企业，通过资源整合方式，实现强强联合、优势互补。

# 第三节 提升市场竞争力

## 一、提高产品科技含量

依托科研院所，联合米、面、油龙头企业构建行业精深加

工合作平台，开展粮油精深加工技术研究和副产品开发，提升产品市场竞争力。探索多途径实现粮油副产物循环、高值和梯次利用，提高粮食综合利用率和产品附加值。鼓励粮食企业建立绿色、低碳、环保的循环经济系统，降低单位产品能耗和物耗水平。鼓励编制适合本地的技术标准，包括粮油种植技术规程、粮油仓储技术规范、粮油加工技术规范、粮油产品标准等，提升产品档次。通过抓好标准体系建设，统一产品标准，实施粮食质量追溯提升行动，开展追溯试点示范，强化品质指标、安全指数、营养成分和过程控制，带动粮食产品质量提升。

## 二、深化好粮油行动

积极支持各类市场主体共同参与“优质粮食工程”建设，切实做好全市“中国好粮油”、“广东好粮油”产品的培育工作，通过中国好粮油平台把全市优质粮油产品推向国内国际市场。大力发展粮油电商平台，积极推进好粮油产品各大电商平台销售，促进清远好粮油产品线上线下销售新局面。

## 三、推进特色粮油品牌建设

实施粮食品种品质品牌提升行动，积极融入“广东丝苗米”等区域公共品牌培育计划，着力打造清远特色粮油品牌。支持有明显优势的区域品牌和企业品牌发展，推进粮食产业绿色化、



优质化、特色化、品牌化，不断提升我市粮油产品品牌的知名度和美誉度，增强企业竞争力。发挥粮食销区市场活跃优势，坚持“精深加工产业化、主导产品品牌化、品牌产品差异化”，树立品牌意识，打造品牌产品。鼓励利用品牌资源进行扩张和延伸，培育形成一批辐射带动力强、发展前景好、具有竞争优势的粮油企业。

## 第五章 健全机制 提升应急物资保障能力

### 第一节 加强应急物资保障统筹规划

#### 一、加强统筹谋划

统筹长远发展，优化制度设计，深入调查研究，编制应对自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全突发事件应急物资保障指标，调整完善储备的品类、规模、结构，健全物资储备管理制度和应急保障预案，规划物资储备库项目建设，提高应急处突能力，防范化解重大突发事件风险，确保应急物资保障有序有力。

#### 二、强化组织领导

加强应急物资保障组织领导，建立发展改革部门牵头、各职能部门参与的领导小组，完善部门联席会议制度，协调解决重大问题和困难，强化县（市、区）政府的地方物资储备体系指导督查，形成压力传递，为全市物资储备体系建设提供有力的组织保障。

#### 三、注重坚持问题导向

系统梳理应急物资保障体系突出短板，针对政府储备物资

分散、缺乏统一规划管理的问题，着力破解统筹规划不健全、部门分工不明确、协同调度不顺畅、物资储备不充足等问题。

## 第二节 健全物资储备体制机制

### 一、健全物资储备管理体制

明确机构权责，强化综合协调能力，建立应急物资储备责任制，落实物资储备体系建设主体责任。完善政府储备管理体制，充分发挥部门的统筹协调作用，理清各物资储备职能部门关系，明确职责权限。区分综合储备和专业储备，提升分级、分部门管理效能。专业储备和突发事件预防相关联，由各职能部门负责；综合储备和应急救援相关联，由市县两级粮食和物资储备管理部门负责。

### 二、完善物资储备运行机制

构建跨层级、跨地区、跨部门协同机制，建立物资储备联席会议制度，整合部门资源，形成统一的联动机制，提高应急保障效率。建立应急指挥机制和调拨机制，健全分级保障响应机制和响应程序，提升市、县级资源统筹和应急调度能力，形成统一有力的全市应急物资保障决策、执行、监督机制。完善地区间应急协同运行机制，探索建立地区间平台互联、资源共

享、指挥联动的应急合作机制，推动与省和周边地区物资储备管理互动合作、协同发展。

### 三、落实部门归口管理责任

强化各级发展改革（粮食和储备）部门统筹协调职能，牵头落实综合应急物资保障工作，强化上下级、部门间、政府和企业间的衔接。落实应急物资全流程管理责任，明确物资动用、接收、使用、回收、报废报损等各环节的权利主体和责任主体。落实应急物资专业储备管理部门归口管理责任，公安、生态环境、交通运输、水利、农业农村、卫生健康、应急管理、林业等部门结合部门职责，扎实抓好行业专业物资保障工作。

## 第三节 推进物资储备设施建设

### 一、加快市县两级应急物资储备库建设

按照国家“构建统一应急物资储备体系，提高应对突发事件能力”的目标，切实满足清远应对较大灾害和重大突发事件的需求，加快补齐基础设施短板，依托现有各类仓库资源新建、改建、扩建方式建设一批现代化应急物资储备库，争取实现应急物资储备库市、县全覆盖。着力推动英德市物资储备仓、连州市粮食物资应急仓储设施项目、连山壮族瑶族自治县综合应急

物资储备仓库建设项目等县（市、区）救灾物资储备仓库建设和市物资储备库综合楼改建改造。力争至 2025 年底，全面建成以市级物资储备库为龙头，县级应急物资储备库为基础，乡镇应急供应点为补充的起点高、全覆盖、无死角的应急物资储备体系。

## 二、分类健全应急物资基础设施

通过省市共建等形式，以市级物资储备库为基础建成粤北应急物资保障基地，增强市级物资应急保障能力。坚持产储结合，培育连通“生产—储备—流通”全链路的物资储备综合体。坚持储用结合，在防汛抗旱、森林防灭火、公共卫生、社会安全、环境应急等领域，着力加强基层一线专业仓储设施建设。

## 三、提升应急储备设施现代化水平

按照配套完善、功能齐全、技术先进的要求，以现代化物流仓储配置为标准，规范各级各类应急物资储备库建设，提升全市应急物资储备库点建设水平。推进应急物资储备信息化管理建设，加大自动化货架、信息化管理、智能化装卸等新设备、新技术、新手段的应用，着力打造技术先进、经济高效、绿色环保的现代化应急保障物流库房。

## 第四节 拓展物资储备主体

### 一、夯实政府储备

加大力度落实政府实物储备，强化储备载体。夯实综合储备，强化专业储备，全面加强重点领域、关键品种储备，避免储备空白，实现部门履职与突发事件应对协同推进，全面提升应急保障水平。健全储备需求研判和生成机制，系统评估、科学确定各级、各部门应急物资政府储备品种规模。制定监测指标，明确监测职责，动态调整储备品种规模，持续增强储备保障能力。建立健全物资轮换、核销机制，算好政府应急物资储备对维护经济社会稳定的“大账”，在确保安全基础上降本增效。

### 二、健全多元储备体系

探索产能储备、技术储备、信息储备等新型物资储备方式。建立健全政府储备与社会储备、实物储备与产能储备相结合的模式，探索建立政府综合性储备、企业社会责任储备、商业周转储备、城乡居民家庭储备互为补充、有机融合的物资储备新格局。力争至 2025 年底，基本建成以政府实物储备为主，协议储备为辅，社会储备为补的多元化主体储备体系。

### 三、优化储备结构规模

严格落实各类标准、指引，建立应急物资储备目录管理制度。按照“规模适度、应急够用、保障有力、节约支出”的原则，参照国家《应急物资政府储备指导目录》，科学制定与清远城市能级和人口规模相匹配的应急物资储备计划，合理确定和调整储备品种、规模、结构，并对目录实行动态管理。坚持底线思维，对于各类高发、已发自然灾害、安全生产、公共卫生、公共安全等突发事件，按照峰值物资需求测算存储规模。

## 第五节 健全物资保供体系

### 一、加强生产能力建设

做好产能调查，制定应急物资生产企业清单，建立重点应急物资及其关键原材料、重要零部件、生产设备产能清单，确保关键时刻应急物资找得到、调得动、用得上、效果好。支持核心关键技术研发和技术改造，建立健全应急物资相关的的科研力量储备和支持体系，鼓励新技术、新产品、新设计、新工艺在应急物资生产、制造、存储等领域的应用，提升企业应急情况下的扩产、转产能力。注重产储结合，优化产能布局，支持公共卫生应急物资产业园建设。

### 二、强化产能储备

按照“平急结合、统筹兼顾、产储结合、政企合作”的原则，通过协议和政策支持等方式，落实重点支持企业的产能储备工作，储备清城区口罩和清新区消杀物资等产能项目。制定应急物资产能动员预案，提升各级各部门应急响应水平。鼓励应急生产与日常经营活动有机融合，鼓励企业积极参与储备建设，支持企业平时合理维持应急生产能力。强化政策扶持作用，发挥科技支撑作用。到“十四五”期末，力争签约物资产能储备企业2家。

### 三、完善物资采购机制

充分发挥市场机制作用，规范应急物资采购程序和方式，实行公开透明采购。制定紧急状态下应急物资政府采购规则，高效调动各类资源，保障应急需求，确保应急状态下物资采购顺畅。通过指定采购、委托采购等方式，确保应急物资及时采购到位。

### 四、拓展完善供应渠道

形成安全稳定的应急物资供应渠道，加大省内外采购渠道的维护力度，设定供应保障品种“红线”。分类制定重点应急物资清单，科学遴选重点供应企业，确保重点应急物资买得到、不断链。加强与相关机构、企业的战略合作，培育综合性应急



物资保障市场主体。建立健全社会捐赠应急物资管理制度，依法依规引导社会慈善捐赠。

## 第六节 完善物资调配体系

### 一、建立集中统一调配机制

按照平时相对集中、“战时”绝对集中的原则，建立健全分级、分部门和集中统一调配机制，避免物资保障工作“打乱仗”的局面。平时物资调用基本遵循物权归谁、谁储备、谁动用的原则。一般应急状态由下至上逐级调用物资，重大应急状态由市统筹调配各级各类应急物资。

### 二、提升物流配送能力

完善政企合作机制，建立综合运力储备，全面掌握货物运输能力，选取运力规模较大、综合实力强的单位、企业落实应急运力储备，发挥专业优势，提升快速精准调运能力，确保应急状态的及时调度。开展交通流模拟分析，科学评估物资运输保障能力，提前相关最优线路和相关监控、疏导措施。落实各应急物资储备库点的周边交通保障，确保货运车辆能够随时、迅速进出。鼓励社会力量积极参与冷链建设，提升冻猪肉、食盐等物资的储备、运输、配送能力。与物流公司建立战略合作，

提升配发效率。鼓励发展冷链物流，保障物资配送特殊需求。

### 三、加强信息化建设

搭建地方物资储备信息资源数据库，对接省应急物资保障综合管理信息平台，整合各类信息资源，在储备物资的收储、轮换、动用与补充等各个环节，实现对储备信息资源的动态掌握和监测，进行管理部门间的信息交互、资源共享，实现地方政府物资储备的信息化管理，全面掌握应急物资“有什么、有多少、在哪里、如何调”等情况，构建透明畅通、科学高效的物资储备网络，提升应急物资保障科学决策水平。

## 第七节 提升应急响应能力

### 一、构建应急响应网络

按照“自然灾害发生 12 小时内，受灾群众基本生活得到初步救助”的要求，突出平时与应急时相结合，着力构建安全高效的应急物资响应网络。加强与物流和配送企业深度合作，建立长期协作关系，确保应急保障安全、高效、畅通。推动协议储备企业应急生产、储备、加工、运输等一体化发展，实现政府与企业构建良好的保供关系，着力提升应急储备采购调运保供能力。建立应急物资运输“绿色通道”保障机制，保障承储企业

接受调拨指令后，在紧急状态时能做出快速反应，半小时内完成应急物资准备，2小时内到达指定地点，为受灾群众提供有效帮助。

## 二、强化应急演练

加强物资储备现代化信息化管理和应急队伍能力专业化培养，熟悉和掌握各类设备的使用，提升应急响应能力，筑牢应急反应基础。融入全市应急演练大体系，强化应急预案演练，组织开展综合演练和专项演练，增强演练实战性和实效性，通过应急演练磨合机制，锻炼队伍，提升应急保障水平。

## 第六章 创新发展 强化科技创新和人才支撑

### 第一节 科技创新驱动

#### 一、培育科技创新主体

充分发挥企业的技术创新主体作用，鼓励企业加大技术创新投入，开展科技攻关和成果转化。完善科技创新机制，鼓励和支持粮油生产加工、粮机制造、公共卫生物资等领域建立科技产业创新。以重点企业为依托，吸引相关企业、高等院校和科研院所加入，开展关键技术研发和攻关，实现资源的有效整合，着力提升粮食和物资储备科技创新水平。

#### 二、搭建科技创新平台

落实科技创新激励政策，加大知识产权保护和科普力度，营造良好环境，激发创新活力。积极培育新型科技创新载体建设，鼓励有条件的企业建立研发机构、技术中心、重点（工程）实验室、技能大师工作室等科技创新载体。推进与高等院校、科研院所战略合作，建立产学研深度融合的粮食和物资储备科技创新平台。鼓励企业加入广东省粮食产业科技创新联盟，参与粮食产业关键技术和共性技术的攻关，加强“产学研”的紧密交流和合作。搭建科技资源共享平台，加快成果转化，提高科

技贡献率。

### 三、提升科技创新水平

突出“科技兴粮”“科技兴储”的引领地位，大力发展“绿色储粮新技术”、“智能装备新技术”、“现代物联新技术”以及“快速检测新技术”，全面提升科技水平。加大关键粮食机械装备推广应用力度，升级配置粮食收储机械化、自动化、智能化、环保型装备和“四散化”运输、集装箱运输、成品粮冷链运输装备，改造升级粮食加工生产线，实现储运效能提高、加工水平提升。加快工业机器人、智能物流管理、粮食智能制造等技术和装备在生产 and 储存过程中的应用，推动技术更新和产业升级。

## 第二节 人才建设支撑

### 一、健全人才培养机制

深入实施“人才兴粮”工程，建立和完善符合人才成长规律的人才培养、引进、评价、激励等体制机制。积极与省内外粮食和物资储备相关高校、科研院所合作，建立人才培养和继续教育机制，搭建多方联动的人才培养合作平台，构建适应粮食安全和应急物资保障发展需要的人才培育体系。引导有条件的企业积极申报产教融合型企业，发挥企业在职业教育中的重要

作用。建立健全岗位培训机制，加大业务培训和岗位练兵，提高各类专业技术人才占比。

## 二、加大职业技能培训力度

聚焦产业转型升级，努力培养造就一支结构合理、专业高效的高技能人才队伍。加大对干部职工教育培训力度，切实加强对粮食行业职业技能、专业技术和企业经营管理等各类人才培养，不断提高行业人才队伍业务水平和创新能力，培养一批高素质的一线技能人才，打造一支数量充足、结构合理、素质优良的人才队伍，为“粮安工程”建设提供坚强的人才保障和智力支持。采取“走出去，请进来”的办法，学习外市物资储备先进管理理念、好经验好做法，引进优秀的物资管理人才。继续组织好粮食行业特有工种技能鉴定工作，通过职业技能培训鉴定、业务培训等多种方式，加大业务培训和岗位练兵，培养和壮大我市粮食物资管理人才队伍。

## 三、发挥专家库智囊作用

建立市粮食和物资储备专家库，继续充实专家库人才队伍，吸纳粮食经济、政策法规、应急管理、物资储备、仓储管理等方面的高层次人才。加强企事业单位与行业专家的沟通联系，有效发挥各类专家在建言献策、科学决策、人才培养等方面的

重要作用，助力粮食和物资储备科学发展。

## 第七章 齐抓共管 打造高水平监管治理体系

### 第一节 加强依法管粮管物

#### 一、贯彻法规制度

依据国家法律法规和《粮食流通管理条例》、《广东省粮食安全保障条例》等法规制度，贯彻落实粮食收购备案、地方储备管理、质量安全、统计、仓储管理、仓储物流设施保护、应急成品粮、节粮减损、产业发展、粮食风险基金、应急物资储备、等方面相关制度规定。研究修订《清远市市级储备粮管理办法》及其配套规定，依法管粮，依法治粮，推进清远市粮食流通工作法制化，提高粮食流通治理效能。

#### 二、规范操作运行

依法规范粮食储备管理与经营运作，完善应急物资征调、轮换及处置措施，保障储备物资推陈出新。协同应急、财政、卫健等部门完善应急物资消耗和补充机制，确保应急物资消耗和补充有法可依、有章可循。

### 第二节 加强执法监管

#### 一、提升执法监管水平



主动聚焦粮食安全保障能力，紧紧围绕地方粮食和物资储备的安全保障需求，加强购销活动、出入库质量核检、轮换、出库粮食跟踪溯源等关键环节执法监督。综合运用“双随机、一公开”、信用监管等方式，优化执法资源配置，提高监管效能。借助规范统一、协同联动的“互联网+监管”体系，归集共享各类监管数据，并与相关部门、上级单位的“互联网+监管”系统联通对接和数据共享，实现监管事项全覆盖、监管过程全记录、监管数据可共享。

## 二、加强粮食和物资储备监管协作

强化日常业务与执法督查的协同监管，结合承储企业定期检查（春秋普查）、收储轮换、收购入库、销售出库等业务环节，加大对日常经营管理活动的监督与检查力度，强化开展综合性监督检查、专项检查、随机检查等执法监管工作，严肃查办违法违规案件线索。加强与其他部门的会商和联合执法监管，形成工作合力，不断增强本辖区内的跨部门协同执法监管力量。充分发挥综合执法机构对粮食储备执法监管作用，确保监管无盲区、全覆盖。

### 第三节 强化安全生产

#### 一、落实安全生产责任

建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，强化部门管理责任，推进落实企业主体责任和企业全员安全生产责任制，构建严密的安全生产责任体系。建立生产经营过程安全责任追溯机制，明确各岗位责任人员、责任范围和考核标准，加强对责任制落实情况的监督检查。增强安全生产意识，完善安全生产制度，识别安全生产风险，消除安全生产隐患，加强对辖区内粮食收购、储存、加工等环节以及对物资承储单位收发、储存等业务的安全生产监管与指导，牢牢守住粮食与物资储存安全、生产安全的底线。

#### 二、规范安全生产管理

贯彻落实安全生产要求，加强粮食和物资承储单位安全作业风险管控。建立健全安全生产风险报告制度，构筑行业风险辨识分级管控、隐患排查治理两条防线。推动企业建立安全风险辨识评估制度，加强风险辨识分级管控，科学确定安全风险类别和等级，实现“一企一清单”。加强对重点企业、重点部位、重点环节、重要时点和重大危险源检查管控，健全监测预警和挂牌督办机制，坚决遏制和防范重特大生产安全事故发生。促

进行业单位消除隐患，扎实推动行业安全生产专项整治行动向纵深发展。积极宣传安全生产法律法规，健全安全生产管理制度，制定安全生产应急预案并定期组织演练，督促从业人员严格执行制度，按章作业。积极推广安全生产新技术、新装备、新工艺的应用，大力提升行业安全生产监管工作的效率和效能。

## 第四节 推动节约减损

### 一、加强粮食损失浪费全链条管控

加强粮食产后减损管控，推进重点环节减损，减少流通、加工、存储、消费等环节粮食损耗浪费，推广应用节粮减损提质增效新技术，推进农户科学储粮，进一步降低粮食损耗，提升粮食品质。提高粮食清理烘干能力，推动净粮入仓、颗粒归仓；推进绿色仓储设施建设，推动储粮先进技术应用；提升粮食运输现代化和装卸智能化水平，促进“四散”技术发展；引导支持企业适度加工，发展先进工艺，淘汰落后产能，推动发展粮食加工副产物综合利用。

### 二、加强爱粮节粮宣传教育

大力开展粮食安全宣传教育，营造爱粮节粮、健康消费、反对浪费的社会风尚，引导城乡居民养成健康节约的粮食消费

习惯。利用世界粮食日、粮食科技活动周和粮食安全宣传周活动平台，开展粮食安全与节粮减损科普教育，普及爱粮节粮知识和健康营养饮食理念，带动社会各行业树立起粮食安全人人有责意识，形成爱粮节粮的良好社会新风尚。

## 第八章 务求实效 确保政策措施落实到位

### 第一节 压实政府责任

强化政府在保障粮食安全方面的责任，确立粮食安全和物资储备保障体系建设对于保障和改善民生、促进社会和谐稳定的重要作用，进一步统一思想、提高认识、明确目标、落实措施、完成任务，全力做好清远市粮食安全和应急物资保障工作。各级党委和政府要扛起粮食安全的政治责任，实行“米袋子”党政同责，把粮食安全保障工作摆上应有位置，担负起发展粮食生产、搞好总量平衡、落实地方储备、保证市场供应、维护市场秩序的责任，做到有领导分管、有专人负责、有工作方案、有保障措施，确保粮食生产稳定发展和市场供应充足、价格平稳和质量安全。压实政府粮食和物资储备监管责任，完善政府储备执法监督制度和库存监管机制，发展和改革局（粮食和物资储备局）、财政局、农发行等部门按照职责分工，加强对政府储备的监管，督促承储企业落实主体责任。加强物资储备与应急管理的部门间协作，扎实抓好行业专业物资保障工作，相互衔接、各有侧重，共同提升物资保障效能。加强粮食安全责任年度考核，完善考核工作领导小组，按照《广东省粮食安全责任考核办法》和《清远市粮食安全责任考核办法》的相关要

求，认真组织实施，奖优罚劣。

## 第二节 强化应急保障

加强生活必需品、公共卫生、防汛防风抗旱等物资储备和市、县两级救灾物资保障体系建设，提升日常管理和应急保障水平。健全应急状态下的市场监管机制，严厉打击哄抬价格、囤积居奇、不正当竞争等违法违规行为。完善各类物资储备应急动用预案，细化动用流程，开展形式多样的应急预案演练，检验和提升预案的前瞻性、针对性、可靠性，提高应急处突能力。

## 第三节 做实人才保障

积极推进人才兴粮战略，不断创新人才发展体制机制，优化人才发展环境，有计划引进高素质人才。畅通粮食系统人才晋升通道，促进优秀人才脱颖而出。优化人才评价标准，坚持“不唯学历、不唯资历、不唯职称、不唯身份”，不求全责备，注重社会和业内认可，注重靠实践和贡献评价人才。逐步建立起权责清晰、机制灵活、激励兼容的人事管理制度，确保人才“引得进、用得起、留得住”。加大对干部职工教育培训力度，切实加强对粮食行业职业技能、专业技术和企业经营管理等各类人才培养，不断提高行业人才队伍业务水平和创新能力，为“粮安工

程”建设提供坚强的人才保障和智力支持。采取“走出去，请进来”的办法，学习粮食和物资储备先进管理理念、好经验好做法。通过职业技能培训鉴定、业务培训等多种方式，加大业务培训和岗位练兵，培养和壮大我市粮食和物资管理人才队伍。

#### **第四节 加大扶持力度**

落实资金保障,按照粮食安全和应急物资保障重大政策、重大工程和重大项目实施的实际需要，根据财权与事权相匹配原则，结合各地财力水平予以保障，确保应急物资财力保障常态化、可持续。落实国家、省市支持农产品加工业发展的优惠政策，支持重点粮油产业化龙头企业技术改造和新产品开发。鼓励支持粮食现代物流、储备粮仓、科学储粮专项建设和粮食收储库点的维修改造。加快推进救灾物资储备库建设和提升改造力度，全力提升仓储设施现代化水平。

#### **第五节 增强科技支撑**

大力推广低温准低温储粮、智能通风、气调储粮、非化学防治虫害储粮等绿色储粮技术，突出减损、降耗、营养、保鲜等管理目标。逐年推进粮食储备库绿色储粮改造，成品粮储备全部实现低温、准低温仓库储存。发挥粮食企业技术创新的主体作用，支持粮食企业开展行业共性关键技术和装备的研发，

激发全行业科技创新创业活力。加强爱粮节粮宣传，推进全市提高节粮减损效果。加快储备物资信息化建设，着力推动全市物资储备数据互联互通、资源共享，有效对接省物资综合管理平台，实现储备物资监管可视化、业务规范化、流程痕迹化，提高库存动态监管的准确性和实时性，提升全市物资管理水平。



附件

清远市粮食安全和应急物资保障“十四五”规划

主要目标和重点任务分工表

目标任务	序号	具体内容	完成时间	责任单位
一、提高粮食安全保障能力	1	粮食生产面积稳定在 226 万亩以上（优质稻面积发展到 165 万亩），水稻年总产量稳定在 63 万吨以上，粮食综合生产能力稳定在 72 万吨以上。	2025 年	市农业农村局
	2	稳定粮食生产功能区 129.87 万亩以上，项目区退化耕地质量提升 0.5 等级，土壤 pH 值平均增加 0.5 个单位。	2025 年	市农业农村局 市自然资源局
	3	遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，全面整治撂荒弃耕。	2025 年	市自然资源局 市农业农村局
	4	新增建设高标准农田面积 121.88 万亩（含提升改造面积，最终以省下达任务为准）。	2025 年	市农业农村局 市自然资源局 市水利局
	5	全市农作物耕种收综合机械化水平达到 58%，其中水稻耕种收综合机械化水平达到 85%。	2025 年	市农业农村局
	6	合理优化粮食储备规模，确保政策性粮食储备规模不低于 22 万吨。	2025 年	市发展改革局 市财政局 农发行清远分行
	7	落实成品粮油储备规模 12560 吨，确保全市常住人口 10 天以上市场供应量，并建立一定数量的小包装成品粮油储备。	2025 年	市发展改革局 市财政局 农发行清远分行
	8	结合实际探索企业社会责任储备标准，推动规模以上粮食加工企业建立企业社会责任储备	2023 年	市县发展改革部门
	9	清城区粮食储备库新库：投资 35000 万元，建设 6 万吨仓容的散装平房仓、300 吨植物油库、1 万吨低温成品粮应急储备仓；应急救灾物资储备仓 1 幢约 5000 平方米，配套辅助生产及办公生活等设施	2025 年	清城区发展和改革局
	10	连州市扩建粮仓：扩建一座仓容约 5000 吨的稻谷平房粮仓。	2025 年	连州市发展和改革局

目标任务	序号	具体内容	完成时间	责任单位
	11	广东远良米业有限公司面粉加工厂：投资 22593.96 万元，建设日处理小麦 400 吨面粉生产线 2 条，3.6 万吨仓容设施。	2025 年	清远市粮食储备库
	12	提升全市粮食仓储物流能力，各类粮食企业完好仓容不低于 59.59 万吨。	2025 年	市发展改革局
	13	全市 80% 储备库点达到省定 AAA 级以上标准。	2025 年	市发展改革局
	14	政府储备承储库点信息化覆盖率 100%。	2025 年	市发展改革局
	15	配套充实粮食检验设施设备，提升粮油产品质量检验能力。	2025 年	市县国有粮食企业
	16	储备粮质量安全总体合格率达 97%。	2025 年	市发展改革局
	17	健全粮食突发事件应急分级响应及指挥统筹协调机制，修订各级粮食应急预案。	2025 年	市县发展改革部门
	18	改造或建设 1 个粮食应急保障中心。	2025 年	市发展改革局
	19	1 家以上稻谷（或小麦）日加工能力 200 吨（或 300 吨）以上的应急加工企业。	2025 年	市发展改革局
	20	开辟应急情况下粮食运输“绿色通道”，实现 3 小时应急响应全覆盖。	2025 年	市交通运输局 市发展改革局
	21	整合全市军粮供应资源，建设军粮综合信息管理工作系统，统筹全市军粮供应保障。	2025 年	市发展改革局
二、促进粮食产业高质量发展	22	推动产、购、储、加、销“五优联动”，促进粮食产业链、价值链、供应链“三链协同”，鼓励和支持开发个性化功能性主食产品，提高产品附加值，打造“广东好粮油”品牌。	2025 年	市发展改革局 市农业农村局 市市场监管局
	23	推进“代清理、代烘干、代储存、代加工、代销售”为等内容的产后服务体系建设。	2025 年	市发展改革局 市农业农村局 市市场监管局
	24	强化龙头企业带动作用，培育 1 家以上重点支持的示范带动企业。	2025 年	市发展改革局 市农业农村局 市市场监管局

目标任务	序号	具体内容	完成时间	责任单位
	25	支持连山、阳山等地区丝苗米现代农业产业园建设，培植发展规模化、集约化、现代化的粮食产业园区；积极融入“广东丝苗米”等区域公共品牌培育计划，着力打造清远特色粮油品牌。	2025年	市农业农村局 市发展改革局 市市场监管局
	26	引导市内粮食企业与产、销区粮食企业，通过合资、合作等方式共同组建跨区域的粮食收储、加工和经营企业。	2025年	市发展改革局
	27	实施粮食质量追溯提升行动，开展追溯试点示范。	2025年	市发展改革局 市市场监管局
三、提升应急物资保障能力	28	健全物资储备管理制度和应急预案	2025年	市发展改革局 市应急管理局 市卫生健康局
	29	英德市物资储备仓：投资756万元，建设框架结构（两层）楼房式救灾物资储备仓库1座，占地710.64平方米，总建筑面积约1421.28平方米，包括：消防设施、防雷、用水用电、道路、货梯、出入库机械设备、通风设备、地仓板、货架等设备设施。	2023年	英德市发展和改革局
	30	连州应急物资仓：新建应急物资仓库，配套作业钢罩棚一座，室外建设工程，（水泥道路、土石方、护坡、绿化、排水、水电、电缆沟、消防等工程）	2025年	连州市发展和改革局
	31	连山壮族瑶族自治县综合应急物资储备仓库建设项目：拟新建综合应急物资仓库，总占地面积3500平方米，总建筑面积为2247.79平方米。配套建设给排水，供配电、消防、防雷、道路、出入库机械设备、道路、出入库机械设备、通风设备、地仓板、货架等设施。	2025年	连山壮族瑶族自治县经促局
	32	市县应急物资储备库全覆盖	2025年	市县发展改革部门，各级政府按职责分工
	33	储备清城区口罩和清新区消杀物资等产能项目	2025年	市工业和信息化局、市发展改革、卫生健康、市场监管等职能部门

目标任务	序号	具体内容	完成时间	责任单位
	34	建成以政府实物储备为主，协议储备为辅，社会储备为补的多元化主体储备体系，力争签约物资产能储备企业2家。	2025年	市县发展改革局，各级政府按职责分工
	35	物资储备信息化管理建设	2025年	市发展改革局 市政务服务数据管理局
	36	冻猪肉储备达600吨，食盐储备达3500吨。	2025年	市发展改革局
	37	提升物流配送能力，确保应急状态的及时调度。	2025年	市交通运输局
四、强化粮食安全和应急物资监管	38	强化生产、收购、储存、加工、销售全程监管，确保储备粮数量真实、质量完好、储备安全。	2025年	市发展改革局 市农业农村局 市市场监管局 清远海关
	39	完善应急物资消耗和补充机制。	2025年	市发展改革局 市应急管理局
	40	研究修订《清远市市级储备粮管理办法》及其配套规定，推进依法治粮。	2025年	市发展改革局
	41	综合运用“双随机、一公开”、信用监管等方式，优化执法资源配置，提高监管效能。	2025年	市发展改革局 市市场监管局
	42	加强购销活动、出入库质量核检、轮换、出库粮食跟踪溯源等关键环节监管。	2025年	市发展改革局
	43	开展世界粮食日、粮食科技活动周和粮食安全宣传周活动，推动粮食节约减损。	2025年	市县发展改革、农业农村、科技教育、妇联等职能部门
五、保障措施	44	压实粮食安全党政同责，全面落实粮食安全政府责任制	2025年	市发展改革局 市农业农村局 等职能部门
	45	完善应急动用预案，细化动用流程，开展应急预案演练	2025年	市发展改革局 市应急管理局
	46	积极推进人才兴粮战略，加大业务培训和岗位练兵，培养和壮大我市物资管理人才队伍。	2025年	市发展改革局

目标任务	序号	具体内容	完成时间	责任单位
	47	根据财权与事权相匹配原则，按照粮食和物资应急保障重大政策、重大工程和重大项目实施的实际需要，落实资金保障,确保应急物资财力保障常态化、可持续。	2025年	市财政局
	48	深入实施“人才兴粮”工程，建立和完善符合人才成长规律的人才培养、引进、评价、激励等体制机制，构建适应粮食安全和应急物资保障发展需要的人才培育体系。	2025年	市发展改革局